

ORDENANZA N°: 6855/23.-

Ramallo, 28 de diciembre de 2023

VISTO:

La grave situación de crisis económica, financiera, y administrativa que atraviesa la Municipalidad de Ramallo; y

CONSIDERANDO:

Que el rol del Estado Municipal tiene entre sus principales funciones la de garantizar y/o proveer los servicios esenciales para el desarrollo de la comunidad, el bien común, y el acceso a los derechos sanitarios y sociales;

Que como es de público y notorio existe en el ámbito nacional y provincial una profunda crisis económico-financiera de la que no se encuentra exenta y afecta directamente al Estado Municipal y ponen en riesgo la prestación de estos servicios;

Que la presente norma tiene por objetivo superar la crisis económica, administrativa y financiera del municipio, contribuyendo a desarrollar políticas, estrategias y programas públicos para reordenar la situación, promoviendo una administración eficaz, que favorezca el desarrollo local, fomentando principio de austeridad y eficiencia económica;

Que cuando por razones de necesidad, se sanciona una norma que no priva a los particulares de los beneficios patrimoniales legítimamente reconocidos, ni les niega su propiedad, limitándose temporalmente el uso o ejercicio de los mismos, resulta claro que no existe violación alguna de la normativa vigente en general, ni del Art.17 de la Constitución Nacional en particular, toda vez que se trata de una limitación temporal para superar o atenuar la crisis imperante;

Que va de suyo que la normativa de emergencia a dictarse, tiene en su finalidad a regularizar o remediar situaciones de desequilibrio económico que obligan a adoptar medidas de contenido patrimonial, a fin de evitar poner en riesgo la provisión de servicios y los derechos que el municipio posee a su cargo;

Que es menester satisfacer el principio de equilibrio fiscal estricto consagrado en el Artículo 31º de la Ley Orgánica de las Municipalidades, conforme la modificación introducida por la Ley Provincial N° 12.396;

Que la administración del Estado Municipal no contempla la posibilidad de tomar recursos financieros para solventar gastos corrientes, tal se encuentra expresado en la Ley Orgánica Municipal, en su Artículo 46º sobre empréstitos;

Que en materia sanitaria se destaca que el organismo descentralizado Hospital José María Gomendio y las Unidades Asistenciales que de él dependen, se encuentran afectadas por una carencia de recursos, en concomitancia con los considerables gastos operativos y de funcionamiento;

Que existe una considerable deuda por parte del Municipio a los diferentes proveedores de Insumos, Equipamientos y Servicios prestados por terceros y pautados por los actos administrativos correspondientes, un incumplimiento de pago con los mismos, con la inmediata consecuencia del cese de las prestaciones por parte de estos últimos;

Que esta situación irregular conlleva la discontinuidad en la prestación de los servicios, y una potencial e inminente interrupción de los mismos que deben ser garantizados por el Estado Municipal;

Que la sanción de la Emergencia no trata bajo ningún concepto de sustituir facultades ni competencias legislativas, ni dejar de lado las funciones de contralor y/o fiscalizador institucional;

Que la presente medida excepcional tiene por objeto otorgar al Departamento Ejecutivo las herramientas que le permitan superar con mayor celeridad la situación extraordinaria planteada;

Que de no tomarse medidas tendientes a subsanar la situación de emergencia planteada, la consecuencia será no solo la imposibilidad de cumplimiento de las obligaciones dinerarias, sino además la imposibilidad de brindar los servicios locales esenciales;

Que vista la situación económica financiera que se acompaña en Anexo I según informe RAFAM de fecha 10 de diciembre de 2023 podemos observar en primer término un desequilibrio financiero de \$ -288.739.603,48 (Resultado Financiero). A esta situación debe sumarse el Resultado del Art. 44º del citado informe de Situación económica financiero con un saldo negativo de \$ -217.570.356,03;

Que la actual administración deberá hacer frente en lo inmediato al pago de medio aguinaldo en el mes de Diciembre y a los sueldos de Diciembre tanto de la Administración Central como del Entre Descentralizado Hospital José María Gomendio lo cual dificulta la cancelación de deuda con proveedores y en consecuencia se ve afectado el normal desarrollo de las actividades relacionadas a la prestación de servicios básicos;

**POR ELLO, EL HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE
DE RAMALLO EN USO DE SUS ATRIBUCIONES SANCIONA CON FUERZA DE;**

ORDENANZA

ARTÍCULO 1º) Declárase la “**EMERGENCIA ECONÓMICA, ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA**” en la **Municipalidad de Ramallo**, a partir del día **11 de Diciembre 2023** y hasta el día **31 de diciembre de 2024**. La misma podrá ser prorrogada por otro plazo de seis meses por el Concejo Deliberante, a solicitud del Departamento Ejecutivo Municipal, debiendo informar y justificar su solicitud de prórroga treinta días antes de la finalización del plazo fijado en la presente. La emergencia declarada incluye lo siguiente: **a)** la prestación de los servicios públicos, **b)** la ejecución de los contratos, convenios, acuerdos, a cargo de la Municipalidad de Ramallo, **c)** la situación económico-financiera de la Administración Pública Municipal Centralizada, sus delegaciones, organismos descentralizados y en especial el Hospital José María Gomendio y sus Unidades Sanitarias. El Departamento Ejecutivo podrá dar por concluido dicho estado de emergencia antes de la fecha estipulada, si considera superada la situación que motivara la sanción de la presente norma.-----

ARTÍCULO 2º) Facúltase al Departamento Ejecutivo a establecer regímenes generales ----- o particulares de compensación de deudas y créditos del Tesoro Municipal con otros entes no financieros del sector Público Nacional, Provincial, Municipal y/o comunal y con aquellos en que el Estado Nacional, Provincial, Municipal y/o Comunal tenga participación mayoritaria en capital o en formación de la voluntad societaria, cualquiera sea la naturaleza jurídica de ellos. La facultad enunciada precedentemente puede alcanzar a deudas y créditos a vencer.-----

ARTÍCULO 3º) Las resoluciones previstas en el artículo precedente no procederán en ----- los casos en que sea posible la continuación del contrato, previo acuerdo de partes que se sostenga en el principio del sacrificio compartido.-----

ARTÍCULO 4º) Facúltase al Departamento Ejecutivo a reprogramar plazos y a ----- resolver contratos de suministro, obra, locación de servicios y consultoría celebrados con anterioridad a la vigencia de la presente ordenanza, siempre que ello implique una mejora para el Municipio respecto de la situación de emergencia considerada. Facúltase asimismo al Departamento Ejecutivo a renegociar los subsidios otorgados a entidades de bien público, así como los cánones y contraprestaciones ya establecidas por el uso de bienes objeto de cada concesión. Se considera que la emergencia declarada por esta ordenanza constituye causal de fuerza mayor, sin que las resoluciones importen contraprestaciones o indemnizaciones a cargo del Municipio, como así tampoco ninguna consecuencia para las partes contratantes. Las resoluciones antedichas no procederán en los casos en que sea posible la continuación del contrato, previo acuerdo de partes que se sostenga en el principio del sacrificio compartido.-----

ARTÍCULO 5º) Facúltase al Departamento Ejecutivo a revisar y eventualmente ----- revocar los nombramientos de personal que se hubiera incorporado en los últimos 12 meses a la planta permanente del municipio en cualquiera de los cargos, que no hayan cumplimentado con las normas estatutarias y/o escalafonarias correspondientes.-----

ARTÍCULO 6º) Facúltase al Departamento Ejecutivo a reubicar el personal de la ----- planta municipal cuando razones de servicio y funcionamiento administrativo así lo requieran. Se encuentran comprendidas dentro de estas facultades los traslados, cambios de dependencias o tareas, modificación de horarios y toda medida para la mejor, eficaz y eficiente prestación de los servicios públicos.-----

ARTÍCULO 7º) Facúltase al Departamento Ejecutivo a adoptar sistemas de retiro ----- voluntario, jubilación anticipada del personal a efectos de proceder a la adecuación presupuestaria llevada adelante por la emergencia. Asimismo el Departamento Ejecutivo Municipal podrá denegar el retiro voluntario de los agentes que considere indispensables por razones de servicio. También se lo faculta a agilizar las tramitaciones de todos aquellos agentes que por problemas de salud estén en condiciones de jubilarse.-----

ARTÍCULO 8º) Facúltase al Departamento Ejecutivo a la no expedición de guías u otros ----- trámites administrativos, cuando se adeuden tasas municipales con una antigüedad anterior al 31/12/2022. Se lo autoriza a la suspensión de la realización de horas extras, suspensión de viáticos, excepto aquellos esenciales para el funcionamiento de la administración municipal.-----

ARTÍCULO 9º) Facúltase al Departamento Ejecutivo a reasignar partidas presupues- ----- tarias, estableciendo prioridades de ejecución de las mismas, a los efectos de no interrumpir la normal prestación de servicios.-----

ARTÍCULO 10º) Facúltase al Departamento Ejecutivo Municipal a disponer y/o utilizar ----- fondos municipales afectados a los efectos de poder pagar haberes a los empleados municipales.-----

ARTÍCULO 11º) Facúltase al Departamento Ejecutivo a establecer un procedimiento ----- administrativo de revisión y/o verificación de la deuda mantenida con terceros, y/o proveedores del municipio, y en general todas aquellas personas físicas o jurídicas que invoquen una deuda con la Comuna de Ramallo. El pedido de verificación de acreencias previsto en este artículo, deberá formularse por escrito y de acuerdo a las pautas, reglas y procedimientos que a tal fin el Departamento Ejecutivo fije vía reglamentaria.-----

ARTÍCULO 12º) Facúltase al Departamento Ejecutivo Municipal a la incorporación a la ----- cuenta de ingresos de libre disponibilidad de los recursos percibidos por honorarios y sentencias judiciales y que correspondan al Municipio.-----

ARTÍCULO 13º) Comuníquese al Departamento Ejecutivo a sus efectos.-----

DADA EN LA SALA DE SESIONES DEL HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE DE
RAMALLO EN SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL DÍA 28 DE DICIEMBRE DE 2023.-----

CRISTIAN ALEJANDRO MANSILLA
SECRETARIO
HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE



GABRIEL ADRIAN LESCANO
PRESIDENTE
HONORABLE CONCEJO DELIBERANTE